

1-5 pag.

50/3.03.2023

HOTĂRÂRE

privind alocarea sumei de 4.000.000 lei din bugetul pe anul 2023 al Direcției de Asistență Socială și Medicală pentru implementarea *Programului social „Alimente”*

Consiliul local la municipiului Cluj-Napoca, întrunit în ședință ordinară,

Examinând proiectul de hotărâre privind alocarea sumei de 4.000.000 lei din bugetul pe anul 2023 al Direcției de Asistență Socială și Medicală pentru implementarea *Programului social „Alimente”*- proiect din inițiativa primarului;

Reținând Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 254.202/1/23.02.2023 al primarului municipiului Cluj-Napoca, în calitate de inițiator;

Analizând Raportul de specialitate nr. 254.292 din 23.02.2023 al Direcției de Asistență Socială și Medicală, al Direcției Juridice și al Direcției Economice referitor la proiectul de hotărâre privind alocarea sumei de 4.000.000 lei din bugetul pe anul 2023 al Direcției de Asistență Socială și Medicală, capitolul bugetar 68.02 - *Asigurări și asistență socială*, pentru implementarea *Programului social „Alimente”*;

Având în vedere prevederile Hotărârii nr. 515/2018 privind aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*, astfel cum a fost modificată prin Hotărârile nr. 548/2019, nr. 169/2022 și nr. 791/2022, ale art. 4 alin. (2) din Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 9, alin. (1), lit. a), art. 11, lit. b), art. 15, alin. (3), art. 28 alin. (3), art. 53, alin. (2): *lit. a) și b)* din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare și prevederile art. 84 alin (5) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii nr. 59/2023 privind aprobarea bugetului general al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2023;

Văzând avizul comisiilor de specialitate;

Potrivit dispozițiilor art. 129, 133 alin. (1), art. 139 și art. 196 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă alocarea sumei de 4.000.000 lei de la bugetul pe anul 2023 al Direcției de Asistență Socială și Medicală, capitolul bugetar 68.02 - *Asigurări și asistență socială*, pentru implementarea *Programului social „Alimente”*.

Art. 2. Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor hotărârii se încredințează Direcția de Asistență Socială și Medicală, organizată ca serviciu public în subordinea Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Președinte de ședință,
Ec. Dan Ștefan Tarcea

Contrasemnează:
Secretarul general al municipiului
Jr. Aurora Roșca

Nr. _____ din ____ / ____ 2023
(Hotărârea a fost adoptată cu _____ voturi)

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind alocarea sumei de 4.000.000 lei din bugetul pe anul 2023 al Direcției de Asistență Socială și Medicală pentru implementarea *Programului social „Alimente”*

Autoritățile publice locale trebuie să-și asume rolul de a asigura protecția socială a tuturor membrilor comunității, prin măsuri de prevenire a excluziunii sociale, în baza principiilor generale pe care se întemeiază sistemul de asistență socială, universalitatea, respectarea demnității umane, solidaritatea socială, parteneriatul, subsidiaritatea, participarea beneficiarilor, transparența și nediscriminarea. Astfel, Primăria municipiului Cluj-Napoca împreună cu Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca asigură, pe lângă serviciile sociale acordate prin unitățile de asistență socială din structura Direcției de Asistență Socială și Medicală, finanțarea unor programe sociale dedicate persoanelor fără venituri sau cu venituri reduse, respectiv *Programul „Școala după școală”* Programul multianual *Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie*, programul prin care se acordă *ajutorul pentru plata chiriei* persoanelor singure/famiiliilor marginalizate social sau aflate în risc de marginalizare și excluziune socială, rezidente pe raza municipiului Cluj-Napoca sau acordarea gratuității transportului urban pe mijloacele de transport în comun pentru persoanele vârstnice și pensionarii din municipiul Cluj-Napoca.

În acest efort comunitar se înscrie și *Programul social „Alimente”* care a demarat în municipiul Cluj-Napoca în anul 2013, pentru a veni în sprijinul familiilor și persoanelor singure cu o situație materială precară, familii și persoane marginalizate social sau aflate în situații de risc de marginalizare și excluziune socială. Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca a susținut această inițiativă, aprobând alocarea unor sume pentru achiziționarea de produse alimentare care să fie distribuite cu ocazia sărbătorilor de Paște și Crăciun. Valoarea medie a unui pachet cu alimente era de circa 32 lei, inclusiv TVA.

Programul social „Alimente” s-a dovedit a fi de un real folos pentru persoanele fără venituri sau cu venituri modeste, venituri insuficiente pentru asigurarea unui trai decent, multe din aceste persoane fiind puse în situația de a alege între a-și plăti cheltuielile de întreținere, a-și cumpăra medicamentele necesare tratării bolilor cronice de care suferă sau a-și asigura necesarul zilnic de hrană.

Începând cu anul 2018, prin Hotărârea nr. 515/2018 privind aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*, modificată prin Hotărârile nr. 548/2019, nr. 169/2022 și 791/2022, a fost aprobată acordarea unui sprijin financiar din bugetul local sub formă de tichete sociale, în valoare de 100 lei/an/beneficiar, iar din anul 2022 în valoare de 400 lei/an/beneficiar, pentru categoriile de persoane vulnerabile cu domiciliul/reședința în municipiului Cluj-Napoca.

În anul 2022 au fost acordate tichete sociale pe suport electronic pentru 9159 beneficiari pentru care a fost alocată suma de 3.800.000 lei din bugetul pe anul 2022 al Direcției de Asistență Socială și Medicală.

Pentru anul 2023 suma estimată ca fiind necesară pentru implementarea *Programului social „Alimente”* este de 4.000.000 lei.

În temeiul prevederilor art. 136 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativa de promovare a proiectului de hotărâre privind alocarea sumei de 4.000.000 lei din bugetul pe anul 2023 al Direcției de Asistență Socială și Medicală pentru implementarea *Programului social „Alimente”*.

PRIMAR,
EMIL BOC

RAPORT DE SPECIALITATE

referitor la proiectul de hotărâre privind alocarea sumei de 4.000.000 lei din bugetul pe anul 2023 al Direcției de Asistență Socială și Medicală pentru implementarea Programului social "Alimente"

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 254.202/1/23.02.2023 al primarului municipiului Cluj-Napoca;

Examinând proiectul de hotărâre privind alocarea sumei de 4.000.000 lei din bugetul pe anul 2023 al Direcției de Asistență Socială și Medicală pentru implementarea Programului social "Alimente",

Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Autoritățile publice locale trebuie să-și asume rolul de a asigura protecția socială a tuturor membrilor comunității, prin măsuri de prevenire a excluziunii sociale, în baza principiilor generale pe care se întemeiază sistemul de asistență socială, universalitatea, respectarea demnității umane, solidaritatea socială, parteneriatul, subsidiaritatea, participarea beneficiarilor, transparența și nediscriminarea. Astfel, Primăria municipiului Cluj-Napoca împreună cu Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca asigură, pe lângă serviciile sociale acordate prin unitățile de asistență socială din structura Direcției de Asistență Socială și Medicală, finanțarea unor programe sociale dedicate persoanelor fără venituri sau cu venituri reduse, respectiv *Programul "Școala după școală"* Programul multianual *Promovarea sănătății orale prin creșterea accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie*, programul prin care se acordă *ajutorul pentru plata chiriei* persoanelor singure/familiilor marginalizate social sau aflate în risc de marginalizare și excluziune socială, rezidente pe raza municipiului Cluj-Napoca sau acordarea gratuității transportului urban pe mijloacele de transport în comun pentru persoanele vârstnice și pensionarii din municipiul Cluj-Napoca.

În acest efort comunitar se înscrie și *Programul social „Alimente”* care a demarat în municipiul Cluj-Napoca în anul 2013, pentru a veni în sprijinul familiilor și persoanelor singure cu o situație materială precară, familii și persoane marginalizate social sau aflate în situații de risc de marginalizare și excluziune socială. Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca a susținut această inițiativă, aprobând alocarea unor sume pentru achiziționarea de produse alimentare care să fie distribuite cu ocazia sărbătorilor de Paște și Crăciun. Valoarea medie a unui pachet cu alimente era de circa 32 lei, inclusiv TVA.

Programul social „Alimente” s-a dovedit a fi de un real folos pentru persoanele fără venituri sau cu venituri modeste, venituri insuficiente pentru asigurarea unui trai decent, multe din aceste persoane fiind puse în situația de a alege între a-și plăti cheltuielile de întreținere, a-și cumpăra medicamentele necesare tratării bolilor cronice de care suferă sau a-și asigura necesarul zilnic de hrană.

Începând cu anul 2018, prin Hotărârea nr. 515/2018 privind aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul *Programului social „Alimente”*, modificată prin Hotărârile nr. 548/2019, nr. 169/2022 și 791/2022, a fost aprobată acordarea unui sprijin financiar din bugetul local sub formă de tichete sociale, în valoare de 100 lei/an/beneficiar, iar din anul 2022 în valoare de 400 lei/an/beneficiar, pentru categoriile de persoane vulnerabile cu domiciliul/reședința în municipiului Cluj-Napoca.

Pentru a facilita accesul la această formă de sprijin pentru persoanele vulnerabile eligibile, în conformitate cu prevederile art. 12 din *Metodologia de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”* termenul de depunere a formularelor de *Cerere și Declarație pe propria răspundere* pentru acordarea tichetelor sociale din partea potențialilor beneficiari este ultima zi lucrătoare din luna noiembrie a fiecărui an.

Situația acordării tichetelor sociale în anii 2018-2022 este următoarea:

- în anul 2018 au fost înregistrate 6086 cereri și s-au acordat tichete sociale pentru un număr de 5455 beneficiari, 631 cereri fiind respinse pentru neîndeplinirea condițiilor de acordare;

- în anul 2019 au fost înregistrate 5829 cereri și s-au acordat tichete sociale pentru un număr de 5312 beneficiari, 517 cereri fiind respinse pentru neîndeplinirea condițiilor de acordare;
- în anul 2020 au fost înregistrate 3773 cereri și s-au acordat tichete sociale pentru un număr de 3510 beneficiari, 263 cereri fiind respinse pentru neîndeplinirea condițiilor de acordare;
- în anul 2021 au fost înregistrate 4512 cereri și s-au acordat tichete sociale pentru un număr de 4280 beneficiari, 232 cereri fiind respinse pentru neîndeplinirea condițiilor de acordare.

În anul 2022 au fost acordate tichete sociale pe suport electronic pentru 9159 beneficiari pentru care a fost alocată suma de 3.800.000 lei din bugetul pe anul 2022 al Direcției de Asistență Socială și Medicală.

Pentru anul 2023 suma estimată ca fiind necesară pentru implementarea Programului social "Alimente" este de 4.000.000 lei, sumă care se regăsește în bugetul Direcției de Asistență Socială și Medicală la capitolul bugetar 68.02 - *Asigurări și asistență socială*, pentru implementarea *Programului social „Alimente”*.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură tehnică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Din punct de vedere juridic, raportat la:

- I. Hotărârea nr. 515/2018 privind aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”, astfel cum a fost modificată prin Hotărârile nr. 548/2019, nr. 169/2022 și nr. 791/2022;
- II. art. 4 alin. (2) din Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale: *”Instituțiile publice centrale și locale au obligația să stabilească măsuri și să realizeze acțiuni de combatere a marginalizării sociale.”*;
- III. prevederile Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:
 - art. 9, alin. (1), lit. a): *„Beneficiile de asistență socială, în funcție de scopul lor, se clasifică astfel: a) beneficii de asistență socială pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excludere socială”* ;
 - art. 11, lit. b): *„Beneficiile de asistență socială pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excludere socială se acordă pe perioade determinate de timp sau pentru situații punctuale și pot cuprinde următoarele categorii principale: ... b) ajutoare sociale comunitare susținute din bugetele locale, acordate focalizat, ca măsuri individuale de suport pentru depășirea unor situații de dificultate temporară ”*;
 - art. 15, alin. (3): *„Beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor prevăzute la alin. (2), susținute din bugetele locale”*;
 - art. 28 alin. (3) *”Pentru realizarea unor acțiuni sociale coerente, unitare și eficiente în beneficiul persoanei, serviciile sociale se pot organiza și acorda în sistem integrat cu serviciile de ocupare, de sănătate, de educație, precum și cu alte servicii sociale de interes general, după caz”*;
 - art. 53, alin. (2): *”Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excludere socială, prin politicile publice inițiate, statul:*
 - a) *asigură accesul persoanelor vulnerabile la unele drepturi fundamentale, cum ar fi: dreptul la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă”*;
 - b) *instituie măsuri de sprijin conform nevoilor particulare ale persoanelor, familiilor și grupurilor defavorizate”*;
- IV. prevederile art. 84 alin (5) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ: *”Autonomia locală garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice”*;

~~proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.~~

Din punct de vedere economic, raportat la Hotărârea nr. 59/2023 privind aprobarea bugetului general al municipiului Cluj-Napoca pe anul 2023, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de natură economică pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind alocarea sumei de 4.000.000 lei din bugetul pe anul 2023 al Direcției de Asistență Socială și Medicală pentru implementarea *Programului social „Alimente”*, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ

DIRECTOR EXECUTIV,
AUREL MOCAN

ȘEF SERVICIU,
ALEXANDRU NICA

DIRECȚIA JURIDICĂ

DIRECTOR EXECUTIV,
ALINA RUS

DIRECȚIA ECONOMICĂ,

DIRECTOR EXECUTIV,
OLIMPIA MOIGRĂDAN

24.02.2023.

ȘEF SERVICIU,
LUCIA-MARGARETA POP

CONSILIER JURIDIC,
BOGDAN-MIHAIL SEVER