

REFERAT

privind aprobarea *Metodologiei de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”*

În anul 2013 primarul municipiului Cluj-Napoca a inițiat un program de sprijin pentru familiile și persoanele singure cu o situație materială precară, familii și persoane aflate în situații de risc, de marginalizare și excluziune socială. Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca a susținut această inițiativă, aprobând alocarea unor sume pentru achiziționarea de produse alimentare care să fie distribuite cu ocazia sărbătorilor de Paște și Crăciun. Au fost susținute prin acest program peste 22.000 persoane, beneficiare de ajutor social, persoane cu handicap grav sau accentuat, persoane vârstnice/pensionari, șomeri indemnizați și neindemnizați, precum și alte categorii de persoane beneficiare de servicii sociale, aflate în evidențele serviciilor de specialitate ale Direcției de Asistență Socială și Medicală, organizată ca serviciu public în subordinea Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca.

Acest program, denumit *Programul social „Alimente”*, s-a dovedit a fi de un real folos pentru aceste categorii de persoane fără venituri sau cu venituri modeste, venituri insuficiente pentru asigurarea unui trai decent, multe din aceste persoane fiind puse în situația de a alege între a-și plăti cheltuielile de întreținere, a-și cumpăra medicamentele necesare tratării bolilor cronice de care suferă sau a-și asigura necesarul zilnic de hrană.

Văzând prevederile Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare:

- ale art. 9 alin (2), *„Beneficiile de asistență socială se acordă în bani sau în natură și cuprind alocații, indemnizații, ajutoare sociale și facilități”;*

- ale art. 9 alin (5), *Beneficiile de asistență socială în natură prevăzute la alin. (2) pot fi ajutoare materiale constând în bunuri de folosință personală sau îndelungată și alimentare, acordate individual ori în cadrul unor programe destinate facilitării accesului la educație, sănătate și ocupare”.*

- ale art. 11 lit. ”e”: *„ajutoare în natură, alimentare și materiale, inclusiv cele acordate în cadrul programelor de sprijin educațional pentru copiii și tinerii proveniți din familii defavorizate, susținute din bugetul de stat și/sau bugetele locale, cum ar fi programe pentru suplimente alimentare, rechizite și alte materiale necesare în procesul de educație”;*

- ale art. 15 alin (3) :*„Beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor prevăzute la alin. (2), susținute din bugetele locale”;*

- și ale art. 94, alin.(2), lit.”d” prin care persoanele vârstnice care se găsesc în situații de vulnerabilitate, beneficiază de *„facilități privind transportul urban și interurban, telefon, radio-tv, achiziția de produse alimentare, bilete de tratament balnear sau pentru recreere, precum și a altor servicii”;*

Cunoscând și Strategia Națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020, aprobată prin HG nr. 383/2015, care stabilește că tuturor grupurilor vulnerabile, indiferent de dimensiunea lor, trebuie să li se ofere oportunități similare de a-și atinge potențialul și de a deveni o parte activă a societății;

Propunem ca în grupul țintă al *Programului social „Alimente”* să fie cuprinse următoarele categorii de persoane vulnerabile care fac parte din grupurile vulnerabile (așa cum sunt ele definite de art. 6 lit p) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare: *„grupul vulnerabil desemnează persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau de alcool ori a*

altor situații care conduc la vulnerabilitate economică și socială”):

a) **Persoanele cu handicap grav sau accentuat**, așa cum sunt definite de prevederile art. 2 alin (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (r2), cu modificările și completările ulterioare: *Persoanele cu handicap sunt acele persoane cărora mediul social, neadaptat deficiențelor lor fizice, senzoriale, psihice, mentale și/sau asociate, le împiedică total sau le limitează accesul cu șanse egale la viața societății, necesitând măsuri de protecție în sprijinul integrării și incluziunii sociale;*

b) **Pensionarii, invalizii, veteranii, vădulele de război, persoanele deportate, prizonierii, persecutații politic, eroii martiri ai revoluției, orfanii** - categoriile de persoane prevăzute de Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și vădulelor de război, Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, (r 2), cu completările ulterioare, Legii nr. 341/2004 a recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare;

c) **Șomerii indemnizați și neindemnizați** sunt persoanele care se află în evidențele Agenției Județene de Ocupare a Forței de Muncă Cluj, cu indemnizație de șomaj sau ca persoane în căutarea unui loc de muncă, conform prevederilor Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;

d) **Beneficiarii de ajutor social sau de alocație pentru susținerea familiei**, adică persoanele și singure și familiile pentru care s-au stabilit drepturile prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare și de Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

e) **victimele traficului de persoane**, așa cum sunt definite la art. 6 lit. qq) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare (*victima traficului de persoane reprezintă persoana fizică, subiect pasiv al faptelor de amenințare, violență sau al altor forme de constrângere, răpire, fraudă, înșelăciune și abuz de autoritate, indiferent dacă participă sau nu în procesul penal în calitate de parte vătămată;*) și de Legea nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare.

f) **victimele violenței domestice**, așa cum sunt definite la art. 6 lit. rr) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare (*violența în familie se referă la orice acțiune fizică sau verbală, săvârșită cu intenție de către un membru de familie împotriva altui membru al aceleiași familii, care provoacă o suferință fizică, psihică, sexuală sau un prejudiciu material*) și de Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, r2, cu modificările și completările ulterioare.

Ținând cont de diversitatea beneficiilor de asistență socială care pot fi acordate în bani sau în natură din bugetele locale, **ca măsuri complementare celor prevăzute în legea asistenței sociale, din bugetul de stat**, considerăm oportună acordarea începând cu anul 2018 a unor beneficii sociale sub formă de tichete sociale persoanelor vulnerabile din municipiul Cluj-Napoca, aflate în situație de risc social.

Această formă de intervenție are scopul de a preveni și combate marginalizarea socială a persoanelor singure/famiiliilor cu domiciliul/reședința în municipiul Cluj-Napoca, aflate în situație de dificultate, care din cauze socioeconomice, de sănătate și/sau care rezultă din mediul social de viață, și-au pierdut sau le-au fost limitate propriile capacități de integrare socială.

Obiectivul *Programului social "Alimente"* este de a reduce numărul persoanelor expuse riscului de sărăcie sau excluziune socială în municipiul Cluj-Napoca, prin acordarea unui sprijin financiar din bugetul local sub formă de tichete sociale, ca măsură complementară beneficiilor de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice centrale.

Propunem acordarea acestui sprijin financiar sub formă de tichete sociale pensionarilor din sistemul public de pensii de pe raza municipiului Cluj-Napoca, cetățenilor lipsiți de venituri sau cu venituri mici, persoanelor cu dizabilități și al altor categorii vulnerabile, sub formă de tichete sociale, pentru că:

a) autoritățile administrației publice locale au obligația de a lua măsuri de combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială;

b) beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale se stabilesc

în bani sau în natură ca și măsuri complementare celor acordate de autoritățile administrației publice centrale;

c) efortul pentru acordarea beneficiilor sociale sub formă de tichete sociale este minim, întrucât gestionarea sistemului (emiterea bonurilor valorice, crearea rețelei de furnizori, siguranța, controlul, transparența, raportarea) este asigurată în întregime de societățile emitente;

d) contravaloarea produselor și serviciilor care fac obiectul activității de asistență socială este scutită de la plata impozitului pe venit;

e) se oferă posibilitatea utilizării tichetelor sociale într-o rețea de unități afiliate;

f) utilizarea tichetelor sociale elimină riscurile ca persoanele asistate să întrebuințeze banii în alte scopuri decât pentru acoperirea nevoilor de bază;

g) distribuția este facilă și se poate realiza prin rețeaua unităților de asistență socială ale DASM sau direct la domiciliul beneficiarilor;

h) se elimină efortul fizic făcut de persoanele în vârstă și de cele cu dizabilități de a se deplasa în vederea ridicării pachetelor cu alimente;

i) se elimină costurile și riscurile asociate achiziției și distribuției de alimente (ambalare, descărcare, manipulare, depozitare, etc).

Propunem ca începând cu anul 2018 prin *Programul social „Alimente”* să se acorde tichete sociale în valoare de 100 lei/an, pentru următoarele categorii de persoane cu domiciliul/reședința în municipiul Cluj-Napoca:

a) persoane cu handicap grav sau accentuat, neinstituționalizate;

b) pensionari, invalizi, veterani, văduve de război, persoane deportate, prizonieri, persecutați politic, eroi martiri ai revoluției, orfani, ale căror venituri nete lunare pentru persoana singură sunt de până la 1082 lei și de până la 786 lei/membru de familie;

c) șomeri înregistrați (cu indemnizație și fără indemnizație de șomaj) ale căror venituri nete lunare pentru persoana singură sunt de până la 1082 lei și de până la 786 lei/membru de familie;

d) beneficiari de ajutor social sau de alocație pentru susținerea familiei;

e) victimele traficului de persoane;

f) victimele violenței domestice.

Propunem ca valoarea tichetelor sociale de care poate beneficia o persoană singură/familie într-un an calendaristic să fie de 100 lei și acordarea acestora să se facă în conformitate cu *Metodologia de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”*, cuprinsă în Anexa care face parte integrantă din prezentul referat.

Tichetele sociale sunt destinate achiziționării de produse alimentare. Este interzisă valorificarea tichetelor sociale în alte scopuri ori achiziționarea de băuturi alcoolice sau țigări.

Finanțarea *Programului social „Alimente”* se va face din bugetul Direcției de Asistență Socială și Medicală, capitolul bugetar 68.02 - *Asigurări și asistență socială*, în limita fondurilor aprobate cu această destinație.

Având în vedere cele de mai sus, precum și prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, propunem spre aprobare inițierea proiectului de hotărâre prin care să se supună deliberativului local spre dezbatere și aprobare:

a) *Metodologia de acordare a tichetelor sociale în cadrul Programului social „Alimente”*, conform Anexei care face parte integrantă din prezentul referat;

b) alocarea sumei de 1.300.000 lei de la bugetul pe anul 2018 al Direcției de Asistență Socială și Medicală pentru implementarea *Programului social „Alimente”*, având ca obiect acordarea de tichete sociale persoanelor singure/familiilor vulnerabile, cu domiciliul/reședința în municipiul Cluj-Napoca.

DIRECTOR EXECUTIV
AUREL MOCAN



1ex./ AN

VIZAT:	
Direcția juridică	
Data	29.03.2018
Semnătura:	